

Relația dintre cercetare și intervenții în domeniul consumului de droguri

Autori: Silvia Florescu, Carmen Sasu, Marius Ciutan, Claudia Bâra,
Cipriana Mihăescu-Pinția Raluca Iupceanu, Mihaela Stoican,
Alexandra Niculescu, Luminița Barbu

INCDS
Sinaia, 2005

Cuprins

- Obiective
- Metodologie
- Intervenții legislative
- Structuri specifice
 - Guvernamentale
 - Neguvernamentale
- Concluzii

Obiective, Metodologie

Obiective:

- Trecerea în revistă a intervențiilor de tip legislativ
- Trecerea în revistă a studiilor realizate
- Studierea relației dintre rezultatele cercetării și intervenții

Metodologie:

- analiza intervențiilor legislative, a politicilor și documentelor strategice din domeniu, elaborate în România, în perioada 2000-2005
- revizuirea principalelor rapoarte de studiu elaborate în acest domeniu

Legislația în domeniul drogurilor

Lupta împotriva traficului și a consumului ilicit de droguri

Legea	Data publicării în MO
Convenția unică asupra stupefiantelor	1961
Regimul produselor și al substanțelor stupefiante - instrucțiuni de aplicare	29 decembrie 1969 26 februarie 1970
Convenția asupra substanțelor psihotrope	1971
Convenția contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope	1988
Regulamentul (CEE) nr. 3677/90 al Consiliului Uniunii Europene măsurile pentru împiedicarea deturnării subst pentru fabricarea ilicită a stupefiantelor sau substanțelor psihotrope - modificare	13 decembrie 1990 21 decembrie 1992
Stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele privind regimul produselor și substanțelor stupefiante	26 ianuarie 1991

Lupta împotriva traficului și a consumului ilicit de droguri

Legea	Data publicării în MO
Lista privind produsele farmaceutice conținând substanțe interzise - modificare și completare	8 aprilie 2000 12 septembrie 2000
Legea privind lupta împotriva traficului și a consumului ilicit de droguri - norme de aplicare - modificarea și completarea normelor	26 iulie 2000 20 decembrie 2000 15 aprilie 2004
Regimul de comercializare a produselor în compoziția cărora intră substanțe cu efect ebrionarcotic, produse numite generic „aurolac”	26 iulie 2001
Măsurile medicale și educative aplicate toxicomanilor în penitenciare	2002
Regimul precursorilor utilizați la producerea drogurilor ilicite - norme de aplicare	17 mai 2002 10 octombrie 2002
Legea privind participarea ca membru al Grupului de luptă împotriva traficului și a consumului de droguri ilicite	23 martie 2005

Legislația în domeniul drogurilor 2000-2005

Organizarea și finanțarea prevenției consumului de droguri ilicite; strategia națională anti-drog

Legea	Data publicării în MO
Finanțarea tratamentului de dezintoxicare	19 octombrie 2000
Organizarea prevenției consumului de droguri	5 septembrie 2001
Înființarea Agenției Naționale Anti-Drog	18 decembrie 2002
Aprobarea Strategiei Naționale Anti-Drog	6 februarie 2003
Asistența medicală a dependenților de droguri și organizațiile neguvernamentale din domeniul prevenirii transferului microorganismelor patogene între consumatorii de droguri injectabile	19 martie 2002

Instituții guvernamentale implicate

Agencia Națională Anti-Drog (în subordinea Ministerului de Interne) - 2002

Comitetul de Evaluare (precede înființarea Agenției Naționale Anti-Drog), formată din reprezentanți ai ministerelor implicate (Interne, Sănătate, Justiție, Finanțe Publice, Educație și Cercetare, Tineret și Sport, Muncă și Solidaritate Socială)

Punctul Național Focal - 2001

Prevenirea consumului de droguri: Comisia Interministerială de Prevenție a Consumului de Droguri ilegale (reprezentanți ai ministerelor: Interne, Sănătate, Administrație Publică, Educație și Cercetare, Tineret și Sport) - 1999

Aproximativ 50 Centre de Consiliere și Luptă Anti-Drog

Complexitatea organizațiilor în funcție de numărul de servicii

Numele organizației	Nr servicii
Biroul de Studii și Cooperare Internațională Antidrog	6
Brigada Internațională Antidrog	4
Asociația de Luptă Împotriva Alcoolismului și Toxico-maniilor (ALIAT)	4
Asociația pentru Siguranță Comunitară și Antidrog – România	3
FICE	2
Asociația Română Antidrog	2
Organizația "Salvați Copiii"	2
Asociația "Grupul Român pentru Apărarea Drepturilor Omului - GRADO"	2
Fundația "Podul Speranței"	2
Asociația "Tinerilor Democrați"	2
Federația "Rețeaua pentru prevenirea fumatului din România"	2

Complexitatea organizațiilor în funcție de numărul de servicii

Numele organizației	Nr servicii
Asociația "Mesagerii Sănătății"	1
Fundația Internațională pentru Copil și Familie	1
Confederația "Caritas România"	1
Asociația pentru Promovarea Justiției Minorilor "Jean Valjean"	1
Fundația "Romanian Angel Appeal"	1
Asociația de Îngrijiri Comunitare "Helios" Craiova	1
Fundația de Îngrijiri Comunitare	1
Fundația România-Civică-Culturală-Umanitară a Mileniului III Florentina	1
Asociația "Totul pentru Viață"	1
Asociația de tineret "Escaton"	1
Asociația pentru Sănătate, Educație și Familie	1

Ponderea serviciilor oferite de către organizațiile partenere ale Agenției Naționale Antidrog

• prevenire	59%
• formare	40.9%
• consiliere	13.6%
• tratament	13.6%
• reabilitare	9.09%
• infiintare centru terapeutic	9.09%
• promovare stil de viata sanatos	9.09%
• servicii integrate de asistenta	4.54%
• elaborare si validare standarde ocupationale in domeniul adictiilor	4.54%
• harm-reduction	4.54%
• resocializare	4.54%
• informare-educare	4.54%
• prevenire delincventa juvenila	4.54%
• prevenire consum tutun	4.54%
• combatere efecte consum tutun	4.54%

Studii cantitative și calitative

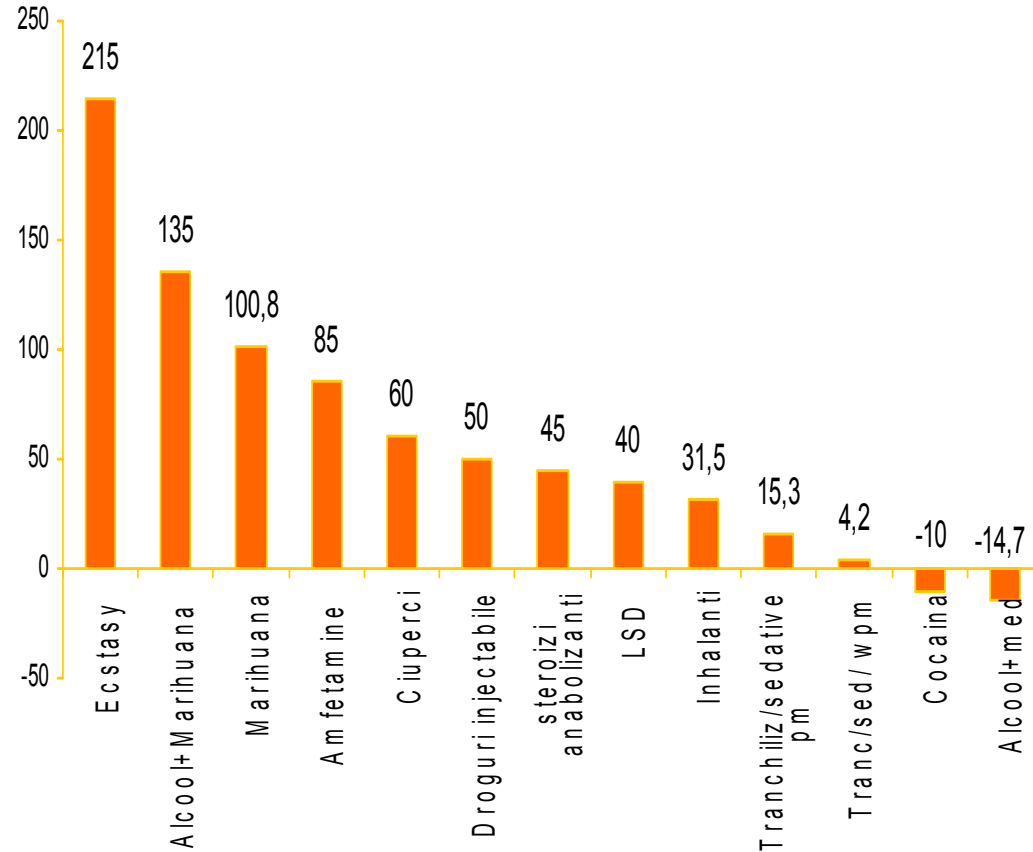
Studiul European în Școli privind Consumul de Alcool și alte Droguri (1999 și 2003)

Coordonare: IMSS/INCDS

Finanțare: Ministerul Sănătății

Diseminarea rezultatelor:

- contribuție raport internațional
- raport național
- conferință de presă
- articole în revista INCDS
- comunicări internaționale (Malta, Viena, Ins. Faroe)
- participare la grup de lucru



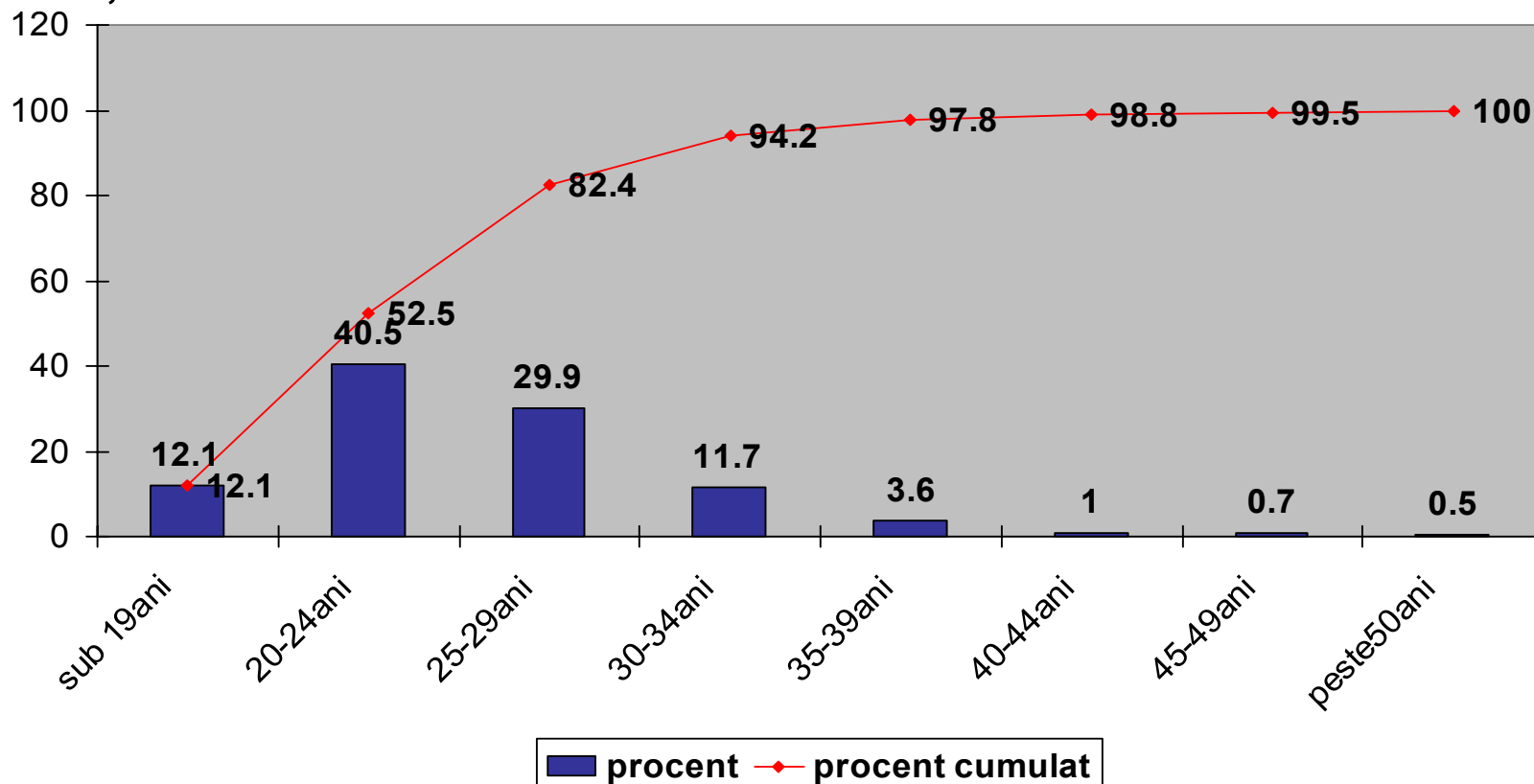
Studii cantitative și calitative

Evaluarea Rapidă a Consumului de Droguri Injectabile (1997 și 2002)

Coordonare: IMSS

Fundația Romtens

Finanțare: UNICEF



Intervenții de tip strategie/politică

Intervenții specifice în sfera consumului de droguri:

- Reducerea cererii de droguri: prevenirea consumului de droguri, asistență socială și sprijin pentru integrare socială
- Reducerea ofertei de droguri: cadru legislativ, evaluarea factorilor de risc interni și internaționali, cooperare internațională

Strategia națională

- Programul Național de prevenire și luptă împotriva consumului de droguri
- Strategia Națională Anti-Drog – responsabilitatea guvernului (fonduri alocate de la bugetul de stat prin ministerele implicate)

Cadrul legislativ, expertiza în domeniu

Legislația actuală se concentrează mai puțin asupra drepturilor consumatorilor de droguri și a serviciilor

Instruirea și expertiza - furnizate de agenții internaționale specializate

Expertiza științifică și managerială de luptă împotriva drogurilor

- inițial furnizată internațional
- s-au acumulat cunoștințe și know how substanțiale

Mediatizarea fenomenului drogurilor și percepția la nivelul populației

Vizualizarea în mass-media – accent pe aspectele de ilegalitate

Informare deficitară a populației

- disponibilitatea serviciilor specializate
- prevenție

Conștientizarea de către populație - limitată

Acceptabilitate redusă în societate -marginalizarea consumatorilor (percepuți ca „ratați”, „criminali”)

Cercetarea, diseminarea rezultatelor (I)

Absența datelor relevante: consumul real, caracteristicile consumatorilor

Rezultatele studiilor NU se suprapun peste datele statistice oficiale

Rezultatele cercetării – diseminare slabă

Cercetarea la nivel național în domeniu:

- limitată la populația de vârstă școlară
- dacă este bazată pe studii pilot - putere mică de inferență

Cercetarea, diseminarea rezultatelor (II)

Cercetare la nivel comunitar: redusă (necesitatea echipelor de lucru multidisciplinare care să abordeze și să rezolve problemele de comunicare)

Inființarea structurilor și instituțiilor specializate a precedat efectuarea studiilor asupra consumului de droguri

Comunitatea științifică: reticență la încercările de prezentare a rezultatelor studiilor într-o manieră „prietenoasă”, simplă, acuzând diminuarea acurateții

Intervențiile specifice, elaborarea politicilor în domeniu

Intervenții:

- Intervențiile specifice NU se bazează pe evaluarea nevoilor
- Importarea de teorii și modele dominante privind intervențiile

Elaborarea politicilor:

- discontinuitate
- influențe politice
- dinamica profesională în contrast cu întârzierea rapoartelor finale
- stil ermetic de prezentare a datelor
- informații netranslate în răspunsuri la principalele întrebări de politică și strategie

Finanțare

Fondurile alocate cercetării în domeniu:

- limitate
- eforturi proprii (resurse umane, tehnice, financiare)

Dificultăți legate de proces

Lipsa de programe software adecvate

Lipsa resurselor umane

Atitudine de indiferență, ostilitate și prejudecăți metodologice

Unele rezultate nu au fost acceptate fie politic, fie social

Nevoie clar percepută pentru analiza științifică a fenomenului consumului de

droguri în România, cu scopul:

- previzionării tendințelor
- identificării intervențiilor adecvate
- reducerii consecințelor fenomenului

Concluzii

Colaborarea dintre actorii implicați: îmbunătățire și necesitatea clarificării rolurilor

Programele de formare în Sănătate Publică: completare, îmbunătățire, adaptare

Cercetătorii din domeniul Sănătății Publice:

- dezvoltarea abilităților de comunicare și colaborare cu decidenții
- îmbunătățirea expertizei specifice în domeniul consumului de droguri (eșantionare, colectare de date)

Evaluarea de nevoi și evaluarea intervențiilor: conștientizarea importanței

Expertiza în domeniu:

- beneficiul expertizei internaționale
- crearea propriei expertize

Asigurarea continuității eforturilor comune de luptă împotriva drogurilor